

**ЧЕРГОВІ ВИБОРИ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ  
31 БЕРЕЗНЯ 2019 РОКУ**

**ОКРУЖНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ  
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВИБОРЧОГО ОКРУГУ № 171**  
просп. Петра Григоренка, 17, м. Харків, 61091 тел. (057) 703-71-57

---

**ПОСТАНОВА № 28**

«08» квітня 2019 року

18 година 25 хвилин

м. Харків

**Про розгляд скарги заступника голови дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 Кривко О. С.**

На адресу Округної виборчої комісії з виборів Президента України територіального виборчого округу № 171 надійшла скарга заступника голови дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 Кривко О. С., зареєстрована за вхідним № 247 від 05 квітня 2019 року, щодо порушення головою дільничної виборчої комісії Томахом Б.Ф. норм чинного законодавства про вибори Президента України під час прийняття постанови від 03 квітня 2019 року про розподіл сум премії між членами комісії.

За змістом скарги, члени комісії не були повідомлені про місце та час проведення засідання, не були ознайомлені з проектом рішення про розподіл сум премії між членами комісії, фактично голова комісії Томах Б. Ф. самостійно виконав розподіл грошових коштів, члени комісії ставили свій підпис на документі про ознайомлення із сумами премії під тиском голови комісії, який поясняв, що без підписів члени комісії не отримають кошти взагалі.

Скаржник просить прийняти скаргу до розгляду, скасувати постанову дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 від 03 квітня 2019 року про розподіл сум премії між членами комісії як незаконну, ухвалену з грубим порушенням діючого Закону. Скарга містить підписи інших членів дільничної виборчої комісії.

Приймаючи та розглядаючи скаргу, окружна виборча комісія територіального виборчого округу № 171, керується наступними нормами чинного законодавства.

Згідно з частиною 1 статті 96 Закону України «Про вибори Президента України», порядок розгляду скарг виборчими комісіями визначається цим Законом та порядком, встановленим Центральною виборчою комісією. Постановою Центральної виборчої комісії від 28 березня 2014 року № 114 затверджено Порядок розгляду скарг виборчими комісіями з виборів Президента України (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 7.1 Порядку, скарга, оформлена з додержанням вимог Закону та цього Порядку, розглядається відповідною виборчою комісією на своєму засіданні. Зважаючи на викладене, питання розгляду Скарги було внесено до порядку денного засідання округної виборчої комісії 08 квітня 2019 року.

Керуючись частиною 5 статті 96 Закону України «Про вибори Президента України», Округною виборчою комісією з виборів Президента України територіального виборчого округу № 171 було повідомлено скаржника та суб'єкта оскарження про дату, час та місце розгляду скарги.

На засідання округної виборчої комісії 08 квітня 2019 року прибули скаржник Кривко О. С. та члени дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608.

Під час розгляду Скарги Окружною виборчою комісією з виборів Президента України територіального виборчого округу № 171 було встановлено таке.

Відповідно до свідчень Скаржника та особистих свідчень членів дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608, постанова дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 від 03 квітня 2019 року про розподіл сум премії між членами комісії була прийнята із низкою грубих порушень вимог чинного законодавства про вибори Президента України, а саме:

члени комісії не були повідомлені про місце та час проведення засідання, на якому було прийнято оскаржувану постанову;

члени комісії не були ознайомлені з проектом рішення про розподіл сум премії між членами комісії, відповідно до якого було прийнято оскаржувану постанову;

фактично голова комісії Томах Б. Ф. самостійно виконав розподіл грошових коштів між членами комісії, без участі інших членів комісії;

члени комісії ставили свій підпис на документі про ознайомлення із сумами премії під тиском голови комісії Томаха Б.Ф., який поясняв, що без підписів члени комісії не отримають преміальні кошти взагалі.

Голова дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 письмових свідчень не надав, на засідання Окружної виборчої комісії не прибув, про дату, час та місце засідання був повідомлений належним чином (телефонограмою).

**Надаючи правову оцінку встановленим обставинам, Окружна виборча комісія з виборів Президента України територіального виборчого округу № 171 виходить із наступного.**

Згідно з частиною 2 статті 11 Закону України «Про вибори Президента України», виборчий процес здійснюється на засадах, зокрема, законності та заборони незаконного втручання будь-кого у цей процес.

Частиною 1 статті 22 Закону України «Про вибори Президента України» визначено, що виборчі комісії є спеціальними колегіальними органами, уповноваженими організувати підготовку та проведення виборів Президента України і забезпечувати додержання та однакове застосування законодавства України про вибори Президента України. Частиною 4 цієї статті передбачено, що окружна виборча комісія є юридичною особою. Окружна виборча комісія є комісією вищого рівня щодо усіх дільничних виборчих комісій на території відповідного територіального виборчого округу з питань виборів Президента України.

Згідно з частинами 13, 17-18 статті 28 Закону України «Про вибори Президента України» **рішення виборчої комісії приймається відкритим голосуванням більшістю голосів від складу комісії**. Рішення виборчої комісії, прийняте в межах її повноважень, є обов'язковим для виконання. Ніхто не має права втручатися у діяльність виборчих комісій, за винятком випадків, передбачених законом. Рішення виборчої комісії, що суперечить законодавству України або прийняте з перевищенням її повноважень, може бути скасоване виборчою комісією вищого рівня або судом.

Відповідно до частини 6 статті 29 Закону України «Про вибори Президента України» член виборчої комісії зобов'язаний: 1) додержуватися Конституції України, цього та інших законів України з питань підготовки і проведення виборів; 2) брати участь у засіданнях виборчої комісії; 3) виконувати рішення виборчої комісії та обов'язки, покладені на нього згідно з їх розподілом у комісії.

У відповідності до частини 3 статті 40 Закону України «Про вибори Президента України» членам виборчих комісій у межах загальної економії фонду оплати праці, передбаченого кошторисом видатків відповідної виборчої комісії на підготовку та

проведення виборів Президента України, може бути нарахована і виплачена одноразова грошова винагорода в порядку, встановленому Центральною виборчою комісією.

У свою чергу, згідно з пунктами 4.2, 4.4, 4.9 Порядку оплати праці членів окружних та дільничних виборчих комісій з виборів Президента України, затвердженого постановою Центральної виборчої комісії від 8 квітня 2014 року № 226, **розмір одноразової грошової винагороди** членам виборчої комісії **визначається на засіданні** цієї комісії за поданням її голови і залежить від особистого внеску кожного члена комісії у її діяльність, про що **приймається відповідне рішення**. Інші питання виплати одноразової грошової винагороди членам виборчих комісій, не врегульовані цим Порядком, вирішуються відповідно до законодавства України. При цьому одноразова грошова винагорода не є обов'язковою виплатою.

**Таким чином, питання розподілу одноразової грошової винагороди членам виборчої комісії має визначитися на засіданні комісії, про що має бути прийняте рішення, яке відповідатиме всім вимогам статті 28 Закону України «Про вибори Президента України». За таких обставин Окружна виборча комісія з виборів Президента України територіального виборчого округу № 171 доходить висновку про невідповідність Оскаржуваної постанови вимогам чинного законодавства України.**

При цьому окружна територіальна виборча комісія з виборів Президента України територіального виборчого округу № 171 виходить із наступного.

Згідно з частиною 1 статті 22 Закону України «Про вибори Президента України», виборчі комісії є спеціальними колегіальними органами, уповноваженими організувати підготовку та проведення виборів Президента України і забезпечувати додержання та однакове застосування законодавства України про вибори Президента України.

Відповідно до пункту 16 частини 1 статті 26 Закону України «Про вибори Президента України», окружна виборча комісія щодо організації підготовки і проведення виборів Президента України розглядає в межах своїх повноважень звернення, заяви і скарги щодо організації та проведення виборів у межах територіального виборчого округу, а також звернення, заяви і скарги на рішення та дії чи бездіяльність дільничних виборчих комісій та/або їх членів і приймає щодо них рішення.

Згідно з частиною 19 статті 28 Закону України «Про вибори Президента України», документи, заяви і скарги, що надійшли до окружної та дільничної виборчих комісій, мають право приймати члени відповідної виборчої комісії, уповноважені на це її рішенням. Усі документи, заяви і скарги приймаються та реєструються в окружних та дільничних виборчих комісіях у порядку, встановленому Центральною виборчою комісією. Заява, подана до виборчої комісії, розглядається протягом п'яти днів з дня її надходження, якщо інше не передбачено цим Законом.

Згідно з частиною 1 статті 91 Закону України «Про вибори Президента України» суб'єктом звернення із скаргою до виборчої комісії у випадках, передбачених цим Законом, може бути кандидат на пост Президента України, партія - суб'єкт виборчого процесу, в особі її керівника чи іншої особи, уповноваженої рішенням центрального керівного органу партії, офіційний спостерігач - суб'єкт виборчого процесу, а також виборець, виборчі права або охоронювані законом інтереси якого щодо участі у виборчому процесі порушено рішенням, дією чи бездіяльністю суб'єкта оскарження.

Відповідно до статті 92 Закону України «Про вибори Президента України» скарги, що стосуються підготовки і проведення виборів Президента України, можуть бути подані на рішення, дії чи бездіяльність виборчих комісій та/або їх членів, дій кандидатів на пост Президента України, їх довірених осіб, партій - суб'єктів виборчого процесу.

Згідно зі статтею 94 Закону України «Про вибори Президента України» скарга, зазначена у статтях 91 та 92 цього Закону, може бути подана протягом п'яти днів після дня

прийняття рішення, вчинення дії чи бездіяльності, крім випадку, зазначеного у частині четвертій цієї статті. Бездіяльність, що може бути оскаржена відповідно до цього Закону, вважається вчиненою в останній день строку, у який мала бути, але не була вчинена відповідна дія. Скарга щодо порушення, яке мало місце до дня виборів, може бути подана у строк, встановлений частиною першою цієї статті, але не пізніше 22 години дня, що передують дню виборів.

У відповідності до пункту 9.7 Порядку під час розгляду по суті скарги щодо рішення суб'єкта оскарження виборча комісія вирішує:

- 1) чи мало місце прийняття оскаржуваного рішення суб'єктом оскарження;
- 2) чи було оскаржуване рішення прийнято суб'єктом оскарження на законних підставах;
- 3) чи було оскаржуване рішення прийнято в межах повноважень та відповідно до визначеної законом процедури;
- 4) чи підтверджуються викладені у скарзі вимоги поданими доказами;
- 5) які правові норми належить застосувати до цих правовідносин;
- 6) чи належить задовольнити кожну з вимог суб'єкта звернення зі скаргою, чи відмовити в їх задоволенні повністю або у відповідній частині;
- 7) чи належить поновити порушені права або законні інтереси суб'єкта звернення зі скаргою іншим способом;
- 8) які рішення слід зобов'язати прийняти чи які дії, що впливають із факту скасування рішення, вчинити.

Згідно зі статтею 98 Закону України «Про вибори Президента України» рішення виборчої комісії за результатами розгляду скарги повинно бути законним і обґрунтованим. При розгляді скарги по суті виборча комісія може задовольнити скаргу повністю або частково чи відмовити в її задоволенні. У разі задоволення скарги виборча комісія може прийняти рішення, яким:

- 1) визнати рішення суб'єкта оскарження чи окремих його положень, дії чи бездіяльність такими, що не відповідають вимогам законодавства про вибори Президента України, порушують виборчі права громадян, права та законні інтереси суб'єкта виборчого процесу;
- 2) скасувати рішення;
- 3) зобов'язати суб'єкта оскарження здійснити дії, передбачені законодавством, що регулює організацію та порядок проведення виборів Президента України;
- 4) зобов'язати суб'єкта оскарження утриматися від вчинення певних дій;
- 5) поновити іншим способом порушені виборчі права громадян, права та законні інтереси суб'єкта виборчого процесу;
- 6) зобов'язати суб'єкта оскарження здійснити передбачені законодавством, що регулює організацію та порядок проведення виборів Президента України, дії, які впливають із факту скасування рішення, визнання оскаржених дій або бездіяльності протиправними

Відповідно до пункту 9.14 Порядку розгляду скарг виборчими комісіями з виборів Президента України, затвердженого постановою Центральної виборчої комісії від 28 березня 2014 року № 114, копія рішення виборчої комісії видається чи надсилається суб'єкту звернення зі скаргою, суб'єкту оскарження, заінтересованим особам, відповідній виборчій комісії, іншому суб'єкту, про якого йдеться у рішенні, не пізніше наступного дня після прийняття рішення, а в разі прийняття рішення напередодні, в день голосування або наступного за ним дня - невідкладно. Рішення окружної виборчої комісії невідкладно після його прийняття надсилається до Центральної виборчої комісії через автоматизовану інформаційно-аналітичну систему.

Зважаючи на викладене вище, керуючись пунктом 16 частини 1 статті 26, частиною 19 статті 28, статтями 91 - 99 Закону України «Про вибори Президента України», постановою

Центральної виборчої комісії від 28 березня 2014 року № 114, окружна виборча комісія територіального виборчого округу № 171

**постановила:**

1. Скаргу заступника голови дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 Кривко О. С., зареєстровану за вхідним № 247 від 05 квітня 2019 року – **задовольнити.**

2. Постанову дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 від 03 квітня 2019 року про розподіл сум премії між членами комісії – визнати такою, що не відповідає вимогам законодавства про вибори Президента України, порушує виборчі права членів дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 від 03 квітня 2019 року.

3. Постанову дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 від 03 квітня 2019 року про розподіл сум премії між членами комісії – скасувати.

4. Взяти до уваги факт бездіяльності дільничної виборчої комісії звичайної виборчої дільниці № 631608 щодо реалізації повноваження з нарахування одноразової грошової винагороди відповідно до чинного законодавства України.

5. Скаржника Кривко О. С. невідкладно повідомити про результати розгляду скарги, зареєстрованої за вхідним № 247 від 05 квітня 2019 року, в установленому порядку із видачею або надісланням копії цієї постанови.

6. Цю постанову оприлюднити на інформаційному стенді окружної виборчої комісії територіального виборчого округу № 171 в установленій Законом строк.

Голова окружної виборчої комісії  
територіального виборчого округу № 171

Секретар окружної виборчої комісії  
територіального виборчого округу № 171

